



906
481 30.05.2018

AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.127 din 14.05.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D483 din 14.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ are în vedere actualizarea legislației naționale, care transpune prevederile Directivei Consiliului 2008/114/CE din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers legislativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii Externe și de Securitate Comună.

La nivelul dreptului Uniunii Europene a fost adoptată Directiva nr.2008/114/CE a Consiliului din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 345 din 23.12.2008.

Menționăm că, dispozițiile Directivei nr.2008/114/CE au fost transpuse în dreptul intern prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările ulterioare.

Ulterior acestui moment însă, așa după cum se specifică și în cadrul Expunerii de motive, date fiind atât unele carențe ale procesului de transpunere a normelor Directivei nr.2008/114/CE, cât și a diverselor disfuncționalități de ordin intern existente în cuprinsul Ordonanței de urgență nr.98/2010, s-a desprins, cu acuitate, necesitatea modificării și completării actului normativ intern de transpunere, astfel încât să se asigure o concordanță corectă a dreptului intern cu normele europene incidente.

Astfel, principalele modificări și completări vizate prin proiect sunt următoarele: întregirea listei definițiilor prin completarea definiției protecției infrastructurilor critice, stabilirea responsabilităților generale ale CNCPIC, autorităților publice responsabile (M.A.I.) și proprietarilor/operatorilor/administratorilor de Infrastructuri critice naționale/europene (ICN/ICE), clarificarea mecanismului de transmitere a unor documente către Comisia Europeană (deoarece din reglementarea în vigoare nu reiese în mod explicit care este organismul la nivel național care are obligația de a transmite Comisiei documentele stabilite de directivă), întregirea competențelor de coordonare a activităților privind identificarea, desemnarea și protecția ICN/ICE ale prim-ministrului (în contextul în care autoritățile publice responsabile sunt singurele instituții cu atribuții de conducere în domeniul Protecției Infrastructurilor Critice) etc.

Atât în considerarea exigențelor europene incidente, care au fost avute în vedere la elaborarea proiectului, cât și în eliminarea neclarităților privitoare la fluxul informațional-decizional cu privire la desfășurarea activităților de coordonare și control a autorităților de resort, apreciem că se realizează o îmbunătățire a cadrului normativ intern în această materie, scopul vizat fiind atins, modificările și completările propuse contribuind nemijlocit la eficientizarea cadrului legal național referitor la condițiile de transpunere completă a prevederilor Directivei 2008/114/CE.

3. Ca observație de ordin general, este necesar ca **părțile dispozitive** ale punctelor subsumate **art.I** să fie reformulate conform următoarelor modele:

„Alineatul (...) al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„La articolul ..., după litera ...) se introduc ... noi litere, lit. ...)-...), cu următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului ... se introduc două noi alineate, alin.(...) și (...), cu următorul cuprins:”;

„Alineatele (...) și (...) ale articolului ... se abrogă.”;

„După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”;

„La articolul ..., partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

4. Referitor la textul propus la **pct.1** pentru **art.2 alin.(1)**, potrivit rigorilor stilului normativ, expresia finală „menționate în anexa nr.1” trebuie redată sub forma „**prevăzute** în anexa nr.1” .

5. Cu privire la textul propus la **pct.4** pentru **art.4 alin.(1)**, din considerente de redactare, substantivul „primul-ministru” trebuie redat sub forma „**prim-ministru**”, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **alin.(2)**, potrivit uzanței normative, sintagma „denumit în continuare M.A.I.” trebuie redactată, astfel: „denumit în continuare **M.A.I.**”. Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

În textul propus pentru **alin.(3)**, pentru unitate redacțională cu celelalte dispoziții ale actului de bază, este necesar ca sintagma „prin

prezentul act normativ” să fie înlocuită cu expresia „prin **prezenta ordonanță de urgență**”.

6. Referitor la textul propus la **pct.6** pentru **art.6 alin.(3)**, din rațiuni redacționale, expresia „un raport sinteză cu date generale” trebuie redată sub forma „un **raport-sinteză** cu date generale”.

La **alin.(5)**, pentru corelare cu textul propus pentru alin.(3), sugerăm ca norma să debuteze cu expresia „**Raportul-sinteză**”, observație valabilă și pentru **alin.(6)** în cazul substantivului „**rapoartelor**”.

7. Cu privire la textul propus la **pct.7** pentru **art.6¹ alin.(1)**, pentru coerența exprimării, sintagma „Comisia Europeană, NATO și alte organizații și organisme internaționale” trebuie redată sub forma „**cu** Comisia Europeană, NATO și alte organizații și organisme internaționale”.

La **alin.(2) lit.a)**, semnalăm că termenul „anteproiectele” nu este consacrat de normele de tehnică legislativă, motiv pentru care recomandăm înlocuirea acestuia cu termenul „**proiectele**”.

Pentru textul propus la același **pct.7** pentru **art.6² alin.(2)**, în vederea evitării repetiției, sugerăm analizarea și reformularea sintagmei „sunt autorități publice **responsabile** pentru infrastructurile critice **din responsabilitate**”.

Totodată, întrucât, potrivit normelor de tehnică legislativă, norma preconizată urmează a fi încorporată în actul de bază, sintagma „prevăzute în anexa 2 la OUG nr.98/2010”, din finalul textului propus pentru **alin.(3)**, se va înlocui cu formularea „**prevăzute în anexa nr.2**”.

8. La **pct.13**, în textul propus pentru **art.9 alin.(6)**, în acord cu uzanțele normative, expresia „la prezenta ordonanță de urgență” se va elimina.

9. La **pct.17**, în textul propus pentru **partea introductivă a art.12**, este de analizat dacă sintagma „de către autoritățile publice responsabile și proprietarii/operatorii/administratorii” nu ar trebui redată sub forma „de către autoritățile publice responsabile și/sau proprietarii/ operatorii/ administratorii”.

10. La **pct.18**, la textul propus pentru **art.13 alin.(2)**, din considerente de redactare, cifra „2)”, din debutul normei, va fi încadrată între **paranteze**.

11. La **pct.20**, în textul propus pentru **art.14¹ alin.(3)**, pentru rigoare redacțională, după sintagma „în temeiul prezentei ordonanțe” se va insera expresia „**de urgență**”.

12. La **pct.22**, potrivit exigențelor de redactare, este necesar ca partea dispozitivă să debuteze cu formularea „**La anexa nr.1**”.

13. La **art.II**, întrucât **alin.(1) și (3)** prevăd termene pentru intrarea în vigoare a prevederilor proiectului de lege, din considerente de ordin redacțional, este necesar ca cele două alineate să fie redactate într-un singur alineat, marcat ca **alin.(1)**, cu următoarea redactare:

„(1) Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția pct.22 al art.I, care intră în vigoare la 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

La **alin.(2)**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca sintagma „Guvernul emite hotărârea Guvernului prevăzută la art.6² alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2010” să fie înlocuită cu formularea „**Guvernul adoptă hotărârea prevăzută la art.6² alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările ulterioare**”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.473/16.05.2018